

## БОРЬБА С ПРОИЗВОДСТВОМ И ОБОРОТОМ КОНТРАФАКТНОГО АЛКОГОЛЯ

### I. Общая характеристика вопроса

Чрезмерное употребление алкоголя и суррогатной спиртосодержащей продукции – одна из самых распространенных причин снижения продолжительности жизни и роста преждевременной смерти населения не только в России, но и в мире<sup>1</sup>.

Формирование мотивации к здоровому образу жизни путем стимулирования населения к соблюдению принципов здорового питания, сокращения чрезмерного потребления алкоголя, в том числе с помощью пресечения оборота контрафактного алкоголя, является стратегической задачей государства.

Снижение смертности от чрезмерного употребления алкоголя является фактором достижения национальной цели по повышению ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году.

**В.В.Путин:** «По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), одной из причин увеличения продолжительности жизни в России, а мы достигли 73,4 процента [*по итогам 2019 года*], у нас постоянно растёт продолжительность жизни, даже выросла по отношению к прошлому году, и это, безусловно, в социальной сфере самое значимое достижение. Так вот, одной из причин является мёньшее употребление алкоголя»<sup>2</sup>.

Отдельные вопросы профилактики употребления алкогольной продукции закреплены в **стратегических документах:**

- Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 г.» (в ред. Указа Президента РФ от 21.07.2020 № 474 на период до 2030 г.)).
- Государственная программа «Развитие здравоохранения» (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640).
- Федеральный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» национального проекта «Демография» (Утв. Минздравом России).

Согласно данным ВОЗ, представленным в тематическом исследовании: «Влияние мер по контролю над алкогольной продукцией на статистику

---

<sup>1</sup> Глобальный доклад Всемирной организации здравоохранения о положении дел в области алкоголя и здоровья 2018 года, URL: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/alcohol>

<sup>2</sup> Большая пресс-конференция В.В.Путина по итогам 2019 года, URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62366>.

смертности и ожидаемую продолжительность жизни в Российской Федерации. общее употребление алкоголя на душу населения с 2003 года непрерывно уменьшается и к 2016 году снизилось на 43%; зарегистрированное употребление сократилось на 40%, незарегистрированное употребление – употребление алкоголя, производимого и продаваемого вне рамок государственного контроля – на 48%<sup>3</sup>.

Доля теневого рынка алкоголя в России, по оценке экспертов, составляет 30-40% (ранее показатель находился в диапазоне 25-59%).

#### **Причины сокращения употребления контрафактного алкоголя:**

- введение в действие основанной на фактических данных государственной политики контроля над алкогольной продукцией (например, создание ЕГАИС, использование федеральных акцизных и специальных марок);

- установление уголовной ответственности за незаконный оборот контрафактного алкоголя (ст.171.3 и ст.171.4 УК РФ);

- применение регуляторных мер к розничной продаже алкоголя (ограничение мест и времени продаж алкогольной продукции, установление минимальных розничных цен на крепкий алкоголь);

*Справочно: с 01.01.2021 минимальная цена водки – 243 руб., коньяка – 446 руб.*

- внедрение системы мониторинга и прослеживаемости (маркировка);
- повышение цен и акцизов на алкогольную продукцию;
- повышение значимости здорового образа жизни.

Директор Отдела неинфекционных заболеваний и укрепления здоровья на всех этапах жизни ВОЗ Бенг Микельсен: «Основанные на фактических данных политические меры, подобные шагам, предпринятым в Российской Федерации, позволяют также снизить бремя болезней и смертность от неинфекционных заболеваний, что может радикально изменить ситуацию в сфере достижения цели устойчивого развития 3.4, заключающейся в уменьшении на 33% преждевременной смертности от неинфекционных заболеваний к 2030 году»<sup>4</sup>.

На фоне улучшения общей тенденции по снижению потребления алкоголя, отмечается ухудшение ситуации, связанной с **увеличением количества тяжелых случаев отравлений суррогатной спиртосодержащей продукцией**, произведённой на тёмном алкогольном рынке.

<sup>3</sup> Официальный сайт ВОЗ, URL: <https://www.euro.who.int/en/health-topics/disease-prevention/alcohol-use/publications/2019/alcohol-policy-impact-case-study-the-effects-of-alcohol-control-measures-on-mortality-and-life-expectancy-in-the-russian-federation-2019>

<sup>4</sup> Там же

По данным Росстата и Роспотребнадзора, в России фиксируется увеличение смертности населения от употребления алкоголя, в том числе из-за отравлений фальсифицированным или контрафактным алкоголем.

В течение 2020 года из-за случайных отравлений алкоголем (*несовместимая с жизнью доза, отравления метанолом, употребление технических жидкостей*) в России умерли 10,2 тыс. человек – на 3,7 тыс. человек больше, чем в 2019 году.

Росстат за 2020 год зафиксировал более 50 тыс. смертей от причин, обусловленных употреблением алкоголя, что на 3 тыс. больше, чем в 2019 году (*2,4% в общей структуре смертности за 2020 год*)<sup>5</sup>.

По данным Роспотребнадзора, в 2021 году **сохраняется сложная ситуация с отравлениями метанолом.**

За январь-сентябрь 2021 года зафиксировано **874** случая, из них **774** смертельных. За весь 2020 год было зарегистрировано **950** случаев отравления, из них со смертельным исходом – **860**.

Зафиксировано **четыре резонансных случая массового отравления и гибели людей после употребления суррогата**: в Оренбургской области скончались **35** человек, в Свердловской области – **24** человека, в Курганской области – **четыре человека**, в Москве – один.

Наиболее напряженная ситуация с незаконным оборотом алкоголя сохраняется в республиках Коми, Марий-Эл, Тыва, Бурятия, Архангельской, Тульской, Свердловской, Оренбургской, Пензенской, Курганской, Кировской, Ленинградской областях.

#### Причины ухудшения ситуации с отравлениями алкоголем:

- отсутствие законодательного регулирования оборота (в т.ч. прослеживаемости) метанола;
- формирование стабильного спроса на фоне снижения покупательной способности населения и недоступности легального алкоголя в сельских поселениях и удаленных территориях;
- расширение методов продажи нелегального алкоголя дистанционным способом в Интернете, через объявления в ТГ-каналах, а также увеличение «кустарного» производства в регионах и продажи в местах его производства;
- снижение надзорных полномочий Роспотребнадзора;
- низкая осведомленность потребителя при выборе алкогольной продукции (*незнание способов и возможностей проверки продукции*);
- законодательные пробелы в части привлечения продавцов розничных магазинов к ответственности за сбыт контрафакта.

<sup>5</sup> ТАСС, URL: <https://tass.ru/obschestvo/11633977>

## II. Регулирование и деятельность Государственной Думы

**Регулирование** порядка производства, реализации и противодействия обороту контрафактного алкоголя осуществляется следующими базовыми законодательными актами и подзаконными НПА:

Уголовный кодекс Российской Федерации;

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации;

Налоговый кодекс Российской Федерации;

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза;

Федеральный закон от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

Федеральный закон от 27.12.2019 № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.07.2021 № 345-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 31 декабря 2008 № 1883 «Об образовании Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка».

*Справочно: Росалкогольрегулирование — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также функции по контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции*

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Постановление Правительства РФ от 29.12.2015 №1459 «О функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Государственная Дума за последние пять лет приняла важные законы, которые были направлены на пресечение и профилактику распространения контрафактного алкоголя:

- создана законодательная база для развития производства легальной спиртосодержащей продукции (коньяки, бренди, игристы вина) из винограда, выращенного на территории России.

- принят закон об усилении требований к обязательной маркировке алкогольной продукции, а также уточнении полномочий Росалкогольрегулирования и таможенных органов по контролю за соблюдением законодательства в данной сфере.

- установлен запрет на производство и/или оборот порошкообразной спиртосодержащей продукции, закреплена административная ответственность за ее производство и оборот.

*Справочно: за нарушение запрета установлен штраф: для физлиц от 5 до 20 тыс. руб., должностных лиц – от 20 до 50 тыс. руб., юридических лиц от 200 до 500 тыс. руб. Во всех случаях возможна конфискация предмета административного правонарушения.*

- усилена административная ответственность в сфере незаконного производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

*Справочно: увеличена санкция за отсутствие соответствующей лицензии. Предусмотрен новый механизм определения размера административного штрафа для юридических лиц – исходя из совокупной выручки правонарушителя. Штраф для должностных лиц – 500 тыс. до 1 млн руб. или дисквалификация на срок от 2 до 3 лет.*

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится законопроект (№ **1084643-7**), которым предлагается наделить региональные власти полномочием по контролю и надзору за розничной продажей алкогольной продукции – осуществлением проверки соблюдения требований о запрете розничной продажи алкогольной продукции, оборот которой не зафиксирован в ЕГАИС в целях выявления контрафактного алкоголя.

*Справочно: внесен сенаторами РФ А.Д.Артамоновым, С.Н.Рябухиным, А.Н.Епишиным, К.К.Долговым, А.А.Салпагаровым, В.В.Семеновым, В.Б.Харловым 25.12.2020. Принят в первом чтении 17.03.2021.*

### III. Правоприменительная практика

По данным судебной статистики, примерно, **каждый седьмой** осужденный в 2019 году по экономическим статьям, производил или продавал нелегальный алкоголь. В 2020 году за незаконный оборот контрафактного алкоголя по ст. 171.3 и 171.4 УК РФ было осуждено **868 человек**<sup>6</sup>. Меры ответственности:

#### 1. Оборот алкогольной продукции без лицензии.

*Справочно: под оборотом понимается хранение и (или) розничная продажа алкогольной продукции. Оборот алкогольной продукции без соответствующей лицензии запрещен.*

**Ответственность:** влечет наложение административного штрафа: на должностных лиц, ИП – от 500 тыс. до 1 млн руб. или дисквалификацию на срок от 2 до 3 лет; на юридических лиц – не более 1/5 совокупного размера выручки, полученной за календарный год, но не менее 3 млн руб. с изъятием продукции.

#### 2. Оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов, а также с поддельными документами.

*Справочно: оборот алкогольной продукции осуществляется только при наличии сопроводительных документов, подтверждающих легальность ее производства. Оборот алкогольной продукции, при отсутствии сопроводительных документов, считается продукцией, находящейся в незаконном обороте.*

**Ответственность:** влечет наложение административного штрафа: на должностных лиц, ИП – от 10 до 15 тыс. руб. с изъятием алкогольной продукции; на юридических лиц – от 200 до 300 тыс. руб. с изъятием алкогольной продукции.

#### 3. Оборот алкогольной продукции без маркировки.

*Справочно: федеральная специальная марка и акцизная марка (ФСМ и АМ) являются документами государственной отчетности, удостоверяющими законность оборота алкогольной продукции. Оборот алкогольной продукции без маркировки, либо с маркировкой поддельными марками запрещён.*

**Ответственность:** является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа: на должностных лиц, ИП – от 10 до 15 тыс. руб. с изъятием алкогольной продукции; на юридических лиц – от 200 до 300 тыс. руб. с изъятием алкогольной продукции.

<sup>6</sup> Судебный департамент при ВС РФ, URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5669>

Использование для маркировки поддельных ФСМ и АМ считается уголовным преступлением и наказывается: штрафом в размере от 300 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет, либо лишением свободы на срок до 8 лет со штрафом в размере от 700 тыс. до 1 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до 5 лет либо без такового.

#### **4. Недостоверный учет алкогольной продукции и несвоевременная фиксация, а также не фиксация информации в ЕГАИС.**

*Справочно: ЕГАИС предназначена для осуществления государственного контроля за объемом оборота алкогольной продукции. Запрещен оборот алкогольной продукции, информация о которой не зафиксирована в ЕГАИС.*

**Ответственность:** влечет наложение административного штрафа: на должностных лиц, ИП – от 10 до 15 тыс. руб. с изъятием алкогольной продукции; на юридических лиц – от 150 до 200 тыс. руб. с изъятием алкогольной продукции.

#### **5. Незаконная розничная продажа алкогольной продукции индивидуальным предпринимателем.**

*Справочно: розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется организациями. Ответственность влечет наложение административного штрафа: на ИП – от 100 до 200 тыс. руб. с изъятием алкогольной продукции.*

#### **6. Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании алкогольной продукции:**

*Справочно: сдавать декларации необходимо ежеквартально не позднее 20 числа месяца. Декларации подаются в «личном кабинете» через официальный сайт Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.*

**Ответственность:** влечет наложение административного штрафа: на должностных лиц, ИП – от 5 до 10 тыс. руб.; на юридических лиц – от 50 до 100 тыс. руб.

#### **7. Розничная продажа алкогольной продукции несовершеннолетнему.**

*Справочно: розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускается несовершеннолетним; В случае возникновения сомнения*

*в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать паспорт).*

**Ответственность:** влечет наложение административного штрафа: на должностных лиц, ИП – от 100 до 200 тыс. руб.; на юридических лиц – от 300 до 500 тыс. руб.

**8. Розничная продажа алкогольной продукции в пэт-таре объемом свыше 1500 мл.**

*Справочно: розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускается в ПЭТ-таре объемом более 1500 мл.*

**Ответственность:** влечет наложение административного штрафа: - на должностных лиц, ИП – от 100 до 200 тыс. руб. с изъятием алкогольной продукции; на юридических лиц – от 300 до 500 тыс. руб. с изъятием алкогольной продукции.

С 2017 года в Уголовном кодексе закреплены две новые статьи – 171.3 и 171.4 УК РФ, которыми установлена уголовная ответственность за изготовление и незаконный оборот контрафактного алкоголя.

**Ответственность:** за производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без лицензии, совершенных в крупном размере, установлен штраф до трех млн руб. или в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет; принудительные работы на срок до 3 лет; лишение свободы на срок до трех лет.

Аналогичное наказание установлено за незаконную закупку, в том числе импорт, поставку, в том числе экспорт, хранение и перевозку или розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции.

За незаконную розничную продажу алкоголя предусматривается максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до 8 лет со штрафом до 1 млн руб.

Те же преступления, совершенные в особо крупном размере или организованной группой, наказываются штрафом в размере до 4 млн руб. или в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до двенадцати лет со штрафом до 1 млн руб.



#### IV. Зарубежный опыт

Нелегальным (или неучтенным) алкоголем является алкоголь, который не учитывается в официальной статистике налогообложения или продаж алкогольной продукции, поскольку обычно производится, распространяется и продается вне официальных каналов, находящихся под контролем государства.

*Справочно: Понятие неучтенный алкоголь, используемое ВОЗ, включает в себя следующие категории<sup>7</sup>:*

- *алкоголь домашнего производства (может быть незаконным в зависимости от местного законодательства);*
- *контрабандный алкоголь;*
- *алкоголь, полученный в результате трансграничных покупок (зарегистрирован в другой юрисдикции);*
- *незаконно произведенный и (или) незадекларированный алкоголь и контрафактные алкогольные напитки;*
- *суррогатный алкоголь – спиртосодержащая продукция, которая не предназначена для внутреннего употребления, но используется взамен алкогольных напитков (лекарственные настойки, косметические продукты и одеколоны, технические жидкости).*

В Мире неучтенный алкоголь чаще употребляется в странах с низким и средним уровнем дохода, и в некоторых странах, где потребление алкоголя незаконно или строго ограничено – как правило, **исламские государства**, в частности: Ливия, Катар, Кувейт, Пакистан, Саудовская Аравия и другие (действует «сухой закон» – частичный или полный запрет оборота этанол-содержащих веществ, за исключением медицинских, научных и промышленных целей).

Объемы контрафактного алкоголя в мире оценить сложно, но, по оценке специалистов, они значительные. **Доля неучтенного алкоголя** (как домашние напитки, так и нелегально произведенный алкоголь) **в Европе составляет около 21,9%** от общего потребления алкоголя на душу населения, в Восточном Средиземноморье – 56,2 %, в Юго-Восточной Азии – 69%<sup>8</sup>.

**Уровень незаконной торговли и контрабанды во многом зависит от уровня государственного контроля<sup>9</sup>.**

**В ЕС укрепляется система оперативно-розыскных мероприятий в отношении незаконной алкогольной продукции. Ежегодно проводятся**

<sup>7</sup> ВОЗ, URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/335948/WHO-EURO-2020-1202-40948-55498-rus.pdf>

<sup>8</sup> ВОЗ, URL: 2018, <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/274603/9789241565639-eng.pdf>

<sup>9</sup> ВОЗ, URL: 2012, [https://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0003/160680/e96457.pdf](https://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0003/160680/e96457.pdf)

масштабные полицейские операции по выявлению контрафактного алкоголя. Мероприятия координируются Европейским бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF). В операциях участвуют Европол и Интерпол. В рамках рейдов, прошедших с декабря 2020 г. по июнь 2021 г., конфисковано почти 1,8 млн литров алкогольных напитков<sup>10</sup>.

Среди принятых мер по борьбе с контрафактным алкоголем в ЕС – одобрение рекомендаций Еврокомиссии относительно владельцев складов (ужесточение критериев для выдачи разрешений)<sup>11</sup>, компьютеризация системы движения и контроля подакцизных товаров. Реализуются программы по тестированию продуктов с целью обнаружения специфических примесей.

В отношении производителей, импортеров, дистрибьюторов, юридических и физических лиц, торгующих нелегальной алкогольной продукцией, принимаются меры, в том числе судебное преследование. В Великобритании, в частности, максимальное наказание за продажу нелегального алкоголя – 10 лет тюрьмы. Суд также может наложить арест на имущество нарушителей<sup>12</sup>.

Европа остается регионом с самыми высокими показателями потребления алкоголя на душу населения, а также смертности, связанной с алкогольной зависимостью<sup>13</sup>.

В Италии власти ужесточили антиалкогольное законодательство, в том числе введены ограничения на рекламу спиртных напитков и повышен минимальный возраст для покупки алкоголя с 16 до 18 лет.

В Исландии, Норвегии и Швеции крепкие спиртные напитки продают лицам старше 20 лет в определенное время суток<sup>14</sup>.

В Литве с 2008 года применяются следующие меры: ограничения на рекламу спиртного, запрет продавать алкоголь на бензозаправочных станциях и в киосках, сокращение часов продажи. Также введен полный запрет на рекламу алкоголя в СМИ, в интернете, на рекламных щитах, увеличен минимальный возраст для легального употребления алкоголя с 18 до 20 лет, существенно повышен акцизный налог<sup>15</sup>.

**В Шотландии запрещены любые скидки на покупки алкоголя оптом.** Власти проводят информационные кампании по борьбе

<sup>10</sup> Европейское бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF), URL: [https://ec.europa.eu/anti-fraud/media-corner/news/22-07-2021/over-1-million-litres-wine-and-alcoholic-beverages-seized-under-olaf\\_en#:~:text=OLAF%2Dled%20operation-Over%201%20million%20litres%20of%20wine%20and,seized%20under%20OLAF%2Dled%20operation&text=Eurpean%20customs%20and%20police%20authorities,Europeol%2DInterpol%20operation%20OPSON%20X](https://ec.europa.eu/anti-fraud/media-corner/news/22-07-2021/over-1-million-litres-wine-and-alcoholic-beverages-seized-under-olaf_en#:~:text=OLAF%2Dled%20operation-Over%201%20million%20litres%20of%20wine%20and,seized%20under%20OLAF%2Dled%20operation&text=Eurpean%20customs%20and%20police%20authorities,Europeol%2DInterpol%20operation%20OPSON%20X).

<sup>11</sup> Еврокомиссия, URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32000H0789&from=en>

<sup>12</sup> Совет Ноусли (Великобритания), URL: <https://www.knowsley.gov.uk/residents/crime-and-safety/report-a-trading-standards-issue/illicit-alcohol>

<sup>13</sup> ООН, URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/04/1401052>

<sup>14</sup> Дойче Велле, URL: <https://www.dw.com/ru>

<sup>15</sup> ООН, URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/04/1401052>

с алкоголизмом и предлагают бесплатные консультации тем, кто решил бросить пить.

## V. Мнения специалистов и экспертов

1. Начальник управления «Т» МВД **Олег Ким**: *«Вопрос стоит остро, и одним из решений проблемы станет ужесточение оборота метанола. Сейчас любой ИП может приобрести метанол и продавать для дальнейшего использования в бытовых условиях. Оборота метанола необходимо регламентировать, может, даже лицензировать его и поставить критерии строгой отчетности».*

*Справочно: в конце 2019 года был принят закон № 481-ФЗ, об ужесточении требований к производству и обороту этанола.*

2. Президент Союза производителей алкогольной продукции **Игорь Косарев**: *«Сегодня основной объем нелегального алкоголя производится в промзонах и гаражах, в непосредственной близости от точек сбыта. Отлажена методика снабжения магазинов этой продукцией через закрытые ТГ-каналы и так далее. То есть, мы имеем дело с устойчивой, сформированной системой нелегального производства и оборота алкогольной продукции, не имеющей отношения к промышленному производству, это увеличивает опасность. Люди, которые работают в промзонах и гаражах, разливают то, что у них есть под рукой, а зачастую это метанол, который нельзя отличить от этанола».*

3. Заместитель начальника управления санитарного надзора Роспотребнадзора **Андрей Гуськов**: *«К сожалению, 248-ФЗ, который вступил в силу в июле, несколько ограничивает надзорные действия. Мы можем их реализовывать при определенных поручениях правительства, когда есть поручение, где указаны вид контроля, перечень хозяйствующих субъектов, в отношении которых нужно провести контроль, а также установлены сроки»<sup>16</sup>.*

4. Адвокат коллегии «Князев и партнеры» **Алексей Сердюк**: *«По смыслу УК наемный работник магазина (например, продавец) не может быть привлечен к ответственности за незаконную продажу алкоголя. Дело в том, что ст. 171.4 УК подразумевает неоднократное повторение деяния; для однократного есть состав административного правонарушения (ст. 14.17.1 КоАП), где прямо прописано исключение для наемных продавцов. Наиболее вероятно, что по этой уголовной статье*

<sup>16</sup> «РИА Новости», <https://ria.ru/20211028/otravleniya-1756679767.html>

*привлекаются лица, осуществляющие незаконную деятельность через ИП, а также самостоятельно осуществляющие предпринимательскую деятельности без образования ИП, например продажу алкоголя с рук».*

**Эксперты предлагают<sup>17</sup>:**

- упрощение регуляторных мер и «не ухудшение» условий ведения бизнеса на алкогольном рынке для добросовестных производителей алкогольной винодельческой и пивоваренной продукции: упрощенное получение лицензии на производство, оборот и хранение алкогольной продукции; предоставление бизнесу «права на ошибку»; предотвращение «вымывания» лицензированных торговых точек в сельской местности;

- развитие и совершенствование системы контроля качества и безопасности алкогольной и спиртосодержащей продукции на рынке;

- усиление контрольно-надзорной деятельности, в том числе за оборотом сырья для изготовления нелегальной алкогольной продукции (*пищевой спирт, медицинский спирт, виноматериалы, технические жидкости*).

---

<sup>17</sup> Эксперты Центра развития потребительского рынка Московской школы управления Сколково URL: <https://www.skolkovo.ru/researches/centr-razvitiya-potrebitelskogo-rynka-biznes-shkoly-skolkovo-predstavil-rezultaty-issledovaniya-o-tenevom-rynke-alkogolnoj-produkcii-na-ekspertnom-obsuzhdenii/>